

Inhoud

<i>Hoofdstuk</i>	<i>Pagina</i>
Voorwoord	2
1. Algemene informatie	3
1.1 <i>Juridische structuur</i>	
1.2 <i>Organogram</i>	
1.3 <i>Omschrijving van de doelstelling</i>	
1.4 <i>Scholen</i>	
1.5 <i>Personeel</i>	
1.6 <i>Leerlingegevens</i>	
1.7 <i>Uitstroom naar het Voortgezet Onderwijs</i>	
1.8 <i>Verzuimgegevens</i>	
1.9 <i>Werkgroep Personeel</i>	
2. Financiële informatie	8
2.1 <i>Gevoerd financieel beleid</i>	
2.2 <i>Analyse financieel resultaat</i>	
2.2.1 <i>Algemene financiële beschouwing</i>	
2.2.2 <i>Balans</i>	
2.2.3 <i>Weerstandsvermogen en kapitalisatiefactor</i>	
2.2.4 <i>Materiële vaste activa</i>	
2.2.4.1 <i>Financiële vaste activa</i>	
2.2.5 <i>Vorderingen</i>	
2.2.6 <i>Liquide middelen</i>	
2.2.7 <i>Eigen vermogen</i>	
2.2.8 <i>Vorzieningen</i>	
2.2.9 <i>Exploitatie VPCO Zuidoost Groningen</i>	
2.2.10 <i>Baten</i>	
2.2.11 <i>Lasten</i>	
2.2.12 <i>Rentebaten/rentelasten</i>	
2.2.13 <i>Tenslotte</i>	
2.3 <i>Treasury- en financieringsbeleid</i>	
2.4 <i>Financiële kengetallen</i>	
2.4.1 <i>Kapitalisatiefactor</i>	
2.4.2 <i>Solvabiliteit</i>	
2.4.3 <i>Liquiditeit</i>	
2.4.4 <i>Rentabiliteit</i>	
3. Onderwijskundig beleid	16
3.1 <i>Onderwijskwaliteit</i>	
3.2 <i>Passend onderwijs</i>	
3.3 <i>Duurzaam Leren en Agenda Veenkoloniën</i>	
3.4 <i>CITO-scores</i>	
3.5 <i>De Bast: een uniek onderwijskundig concept</i>	
4. Jaarverslag GMR	20
5. Vooruitblik	21
5.1 <i>Zorgen voor de toekomst</i>	

Voorwoord

U leest momenteel het jaarverslag van de Vereniging voor Protestants Christelijk Onderwijs Zuidoost Groningen. In dit jaarverslag wordt een beeld gegeven van de stand van zaken binnen onze vereniging en de scholen, die wij als vereniging in stand houden. We kijken als bestuur van de vereniging met gemengde gevoelens terug op het afgelopen jaar. Aan de ene kant is er tevredenheid over de kwaliteit van het onderwijs op de scholen en de wijze waarop de medewerkers op de scholen vorm geven aan het onderwijs en de begeleiding van de hen toevertrouwde kinderen. Tevredenheid is er ook als we kijken naar de wijze waarop binnen de vereniging een aantal zaken is georganiseerd. De bemensing van het bestuurbureau staat garant voor een goed verloop van de binnen de organisatie relevante taken. Doordat werkzaamheden op het bestuursbureau worden uitgevoerd voor de scholen, is er in de scholen zelf meer tijd voor het focussen op de belangrijkste taak, namelijk het verzorgen van kwalitatief hoogwaardig onderwijs.

Als bestuur hebben we de moeilijke beslissing moeten nemen één van onze scholen, namelijk De Rots in Harpel, per 1 augustus 2011 te moeten sluiten. Hoewel de beslissing niet te vermijden viel, is het ons zwaar gevallen. Door dit besluit wordt het voor de kinderen in Harpel moeilijker om dicht bij huis onderwijs te kunnen volgen. Dat strookt niet met het doel van onze vereniging en daarom was het een moeilijk besluit. Het spreekt vanzelf, dat we vanuit onze organisatie er alles aan zullen doen om de kinderen, die De Rots bezochten en het personeel, dat aan de school werkzaam is een goed vervolg te bieden na 1 augustus.

Financieel gezien sluiten we het jaar af met een tekort. Ook de vastgestelde begroting voor het komende jaar laat een tekort zien. Op dit moment verkeren we als vereniging in een situatie, dat we de tekorten kunnen verwerken, zonder in financiële nood te komen. Het moge echter duidelijk zijn, dat we dit niet in lengte van jaren kunnen volhouden. Vandaar ook dat we niet ontkomen aan het nemen van maatregelen in de toekomst om de financiële huishouding weer gezond te maken. Daarbij komt, dat we rekening zullen moeten houden met teruglopende leerlingenaantallen en een afnemende financiering vanuit de overheden in ons land. U begrijpt het al, de bezuinigingen zullen ook consequenties hebben voor het onderwijs. Aangezien binnen het onderwijs het grootste deel van de begroting wordt gevormd door de post personeelskosten is het niet te voorkomen, dat er in de toekomst ook op dat gebied maatregelen zullen moeten worden genomen. Het zal een behoorlijke klus worden om met deze gegevens het onderwijs zo weinig mogelijk te laten lijden onder de onvermijdelijke maatregelen. We zullen met man en macht de schouders er onder moeten zetten om de kwaliteit van het onderwijs in stand te houden of daar waar dat kan nog te verbeteren.

Ondanks alle zorgen, die er op ons afkomen is er voldoende reden tot dankbaarheid. In de eerste plaats geldt die dankbaarheid uiteraard onze Heer en Heiland, die in het afgelopen jaar ook weer Zijn zegen heeft gegeven over het werk in de scholen en binnen de organisatie. Dank willen we ook overbrengen aan de medewerkers in de scholen, leerkrachten, onderwijsassistenten, conciërges, onderhoudsmedewerkers, administratieve medewerkers, directeuren, kortom iedereen die een bijdrage heeft geleverd aan het werk dat er is verzet. Uiteraard geldt dit ook voor de vrijwilligers, die overal binnen onze organisatie belangrijke taken vervullen. Zonder vrijwilligers zou het voor de vereniging onmogelijk zijn dezelfde resultaten te boeken als in het voorbije jaar.

Tot slot wil ik vooruitlopend op de ledenvergadering alvast melden, dat er een verandering op stapel staat rond het bestuur van de vereniging. Door een maatregel van de overheid zijn wij gedwongen het bestuur en het toezicht te splitsen. In de ledenvergadering zullen we komen met een voorstel om dit goed te regelen. Het zal neerkomen op het instellen van een Raad van Toezicht, gevormd door vrijwilligers en een College van Bestuur, dat zal bestaan uit professionals. Daarom is het zeer waarschijnlijk, dat dit het laatste voorwoord in het jaarverslag zal zijn van mijn hand. Ik wil niet nalaten vanaf deze plaats iedereen te bedanken voor de samenwerking in de afgelopen jaren en de hoop uit te spreken, dat deze na een herschikking van de taken onverminderd zal worden voortgezet.

Namens het bestuur,
Henk Veninga, voorzitter.

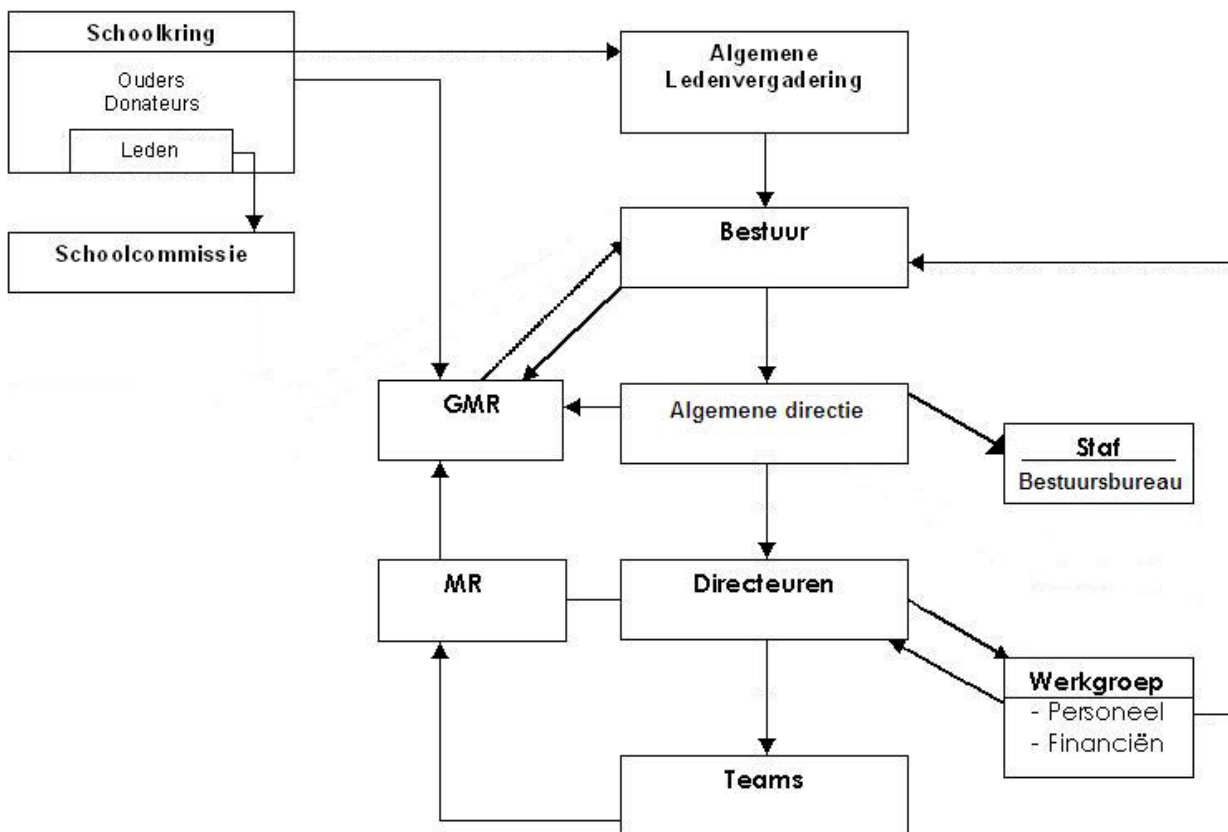
Hoofdstuk 1. Algemene informatie

1.1 Juridische structuur.

Het bevoegd gezag van de Vereniging voor Protestants Christelijk Onderwijs, gevestigd te Stadskanaal, beheert tot op heden 16 basisscholen en 1 school voor ZMLK. De VPCO Zuidoost Groningen is in 2003 ontstaan uit een fusie van een vijftal besturen in de gemeente Stadskanaal. De VPCO Zuidoost Groningen is in de jaren daarna uitgegroeid tot haar huidige grootte. Het bestuur voert beleid op hoofdlijnen en stelt het te voeren beleid vast, gehoord hebbend de adviezen en instemming van de GMR. De algemeen directeur en de adjunct algemeen directeur zijn eindverantwoordelijk voor de uitvoering van het beleid op het gebied van onderwijs, personeel, financiën, onderhoud en externe contacten. De gescheiden verantwoordelijkheden zijn uitgewerkt in een managementstatuut.

De kernactiviteit en kernopdracht van de VPCO Zuidoost Groningen is het verzorgen van kwalitatief hoogwaardig christelijk onderwijs. Het werkgebied van de VPCO Zuidoost Groningen beslaat de gemeenten Stadskanaal en Vlagtwedde. Het bevoegd gezag is bij de overheid bekend onder nr. 41358. De vereniging is ingeschreven bij de Kamer van Koophandel onder nummer 02078858.

1.2 Organogram.



De zwarte pijlen zijn alleen hiërarchisch in de rechterhelft van het schema. In de linkerhelft duiden ze afvaardiging aan.

VPCO Zuidoost Groningen heeft een bestuursbureau waar naast de algemene directie 1 parttime secretaresse, 1 fulltime administratief medewerkster en een parttime controller werkzaam zijn. Delen van de personeels en financiële administratie worden verzorgd door het administratiekantoor Metrium te Hoogeveen.

1.3 Omschrijving van de doelstelling.

De VPCO Zuidoost Groningen heeft als doel het oprichten en in stand houden van scholen voor protestants christelijk onderwijs in haar werkgebied. Het bestuur draagt daarom zorg voor het scheppen van gunstige randvoorwaarden om iedereen die aan de organisatie een bijdrage levert in staat te stellen mee te werken aan het verzorgen van kwalitatief hoogwaardig christelijk onderwijs.

1.4 Scholen.

Het bestuur is verantwoordelijk voor de volgende scholen:

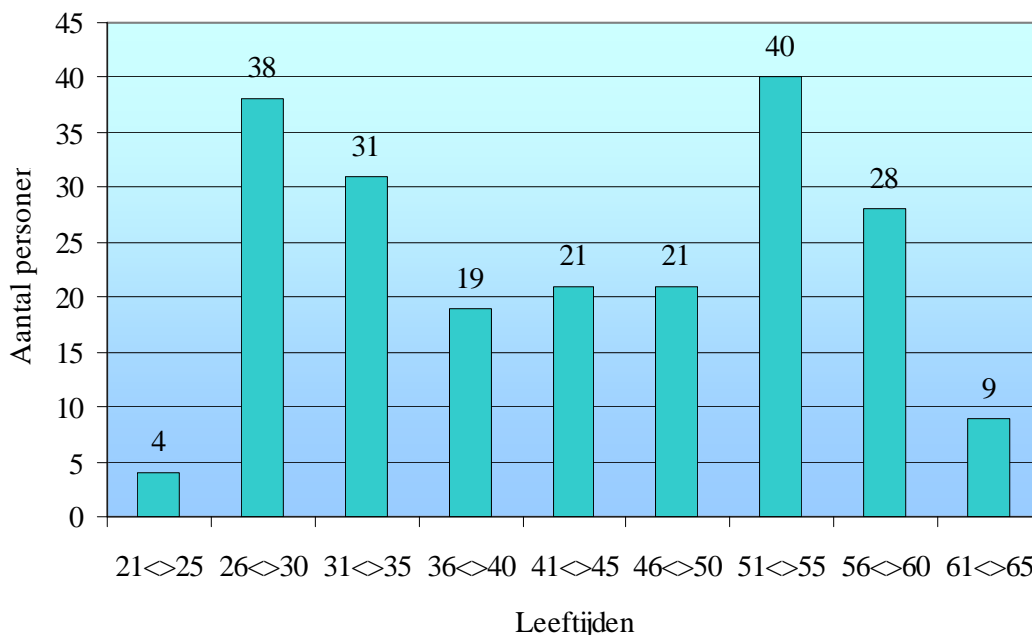
- | | |
|--|--|
| 1. CBS Anne de Vries te Stadskanaal | 10. CBS De Meander te Stadskanaal |
| 2. CBS De Ark te Stadskanaal | 11. De Meidoornschool, ZMLK te Stadskanaal |
| 3. CBS Gabriël Dam te Stadskanaal | 12. CBS Oranje Nassauschool te Stadskanaal |
| 4. CBS Het Gebint te Sellingen | 13. CBS De Regenboog te Onstwedde |
| 5. CBS De Höchte te Alteveer | 14. CBS De Rots te Vlagtwedde |
| 6. CBS De Hoeksteen te Ter Apel | 15. CBS De Verbindingsweg te Musselkanaal |
| 7. CBS De Langeveldschool te Onstwedde | 16. CBS De Zaaier te Vlagtwedde |
| 8. CBS De Lindenborgh te Musselkanaal | 17. CBS Op de Zandtange te Mussel |
| 9. CBS De Maarsborg te Stadskanaal | |

1.5 Personeel.

Er werken per 1.1.2011 bij de VPCO Zuidoost Groningen 231 medewerkers, waarvan de meerderheid een parttime aanstelling heeft. Van alle personeelsleden is 16% man en 84% vrouw. Bij de directeuren is de verdeling man/vrouw 40% om 60%, bij de groepsleerkrachten LB 9% om 91%, bij de groepsleerkrachten LA 13% om 87% en bij het onderwijsondersteunend personeel is de verhouding 23% om 77%.

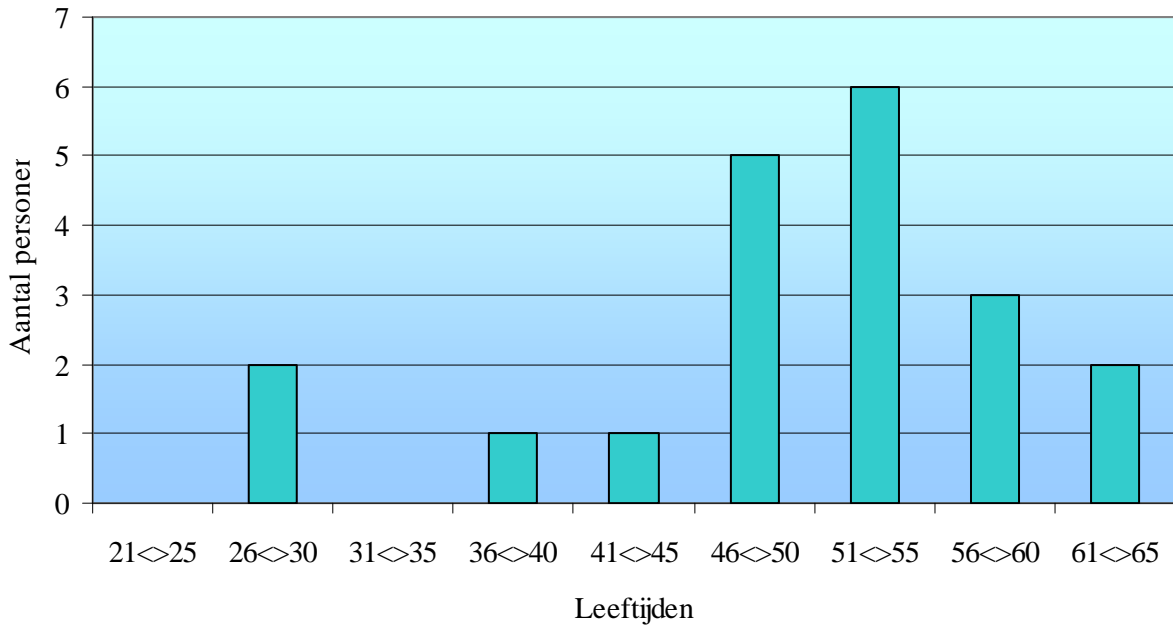
Het valt op dat de leeftijdsgroep 21-25 jarigen heel klein is. Er zijn de laatste paar jaar naar verhouding weinig jonge leerkrachten in dienst genomen vanwege de te verwachten krimp van het leerlingenaantal.

Leeftijdsopbouw personeel



Zoals te zien is in de volgende tabel, is de leeftijdsopbouw van directeuren onevenwichtig qua opbouw. Er zullen de komende jaren behoorlijk veel directeuren uitstromen en het blijkt steeds moeilijker te worden om directeuren te werven.

Leeftijdsopbouw directeuren



1.6 Leerlinggegevens.

Het aantal leerlingen is gedaald. Per 1.10.2010 kreeg de vereniging te maken met een terugloop van 68 leerlingen. Ook voor de komende jaren zal naar verwachting het absoluut aantal leerlingen gaan dalen als gevolg van dalende bevolkingsaantallen. Er wordt voor komende 10 jaar gerekend met een terugloop van 15 – 20%. De daling van het aantal leerlingen hopen we zoveel mogelijk op te vangen door natuurlijk verloop, payrolling en interne sollicitatieprocedures, maar gelet op de versoerde prépensioneringsregelingen en het optrekken van de pensioengerechtigde leeftijd naar 66 jaar per 2020 wordt er rekening mee gehouden dat het natuurlijk verloop de komende jaren zal afnemen.

Onderstaande tabel geeft een beeld van de leerlingaantallen over de jaren 2000 tot en met 2010 en de volgende tabel bevat de prognose voor de jaren 2011 tot 2013. Deze cijfers vormen het totaal van alle 17 scholen van de vereniging.

Werkelijk aantal leerlingen.

Jaar	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Aantal	1.874	1.981	2.027	2.076	2.111	2.157	2.195	2.209	2.173	2.158	2.090

Prognose aantal leerlingen.

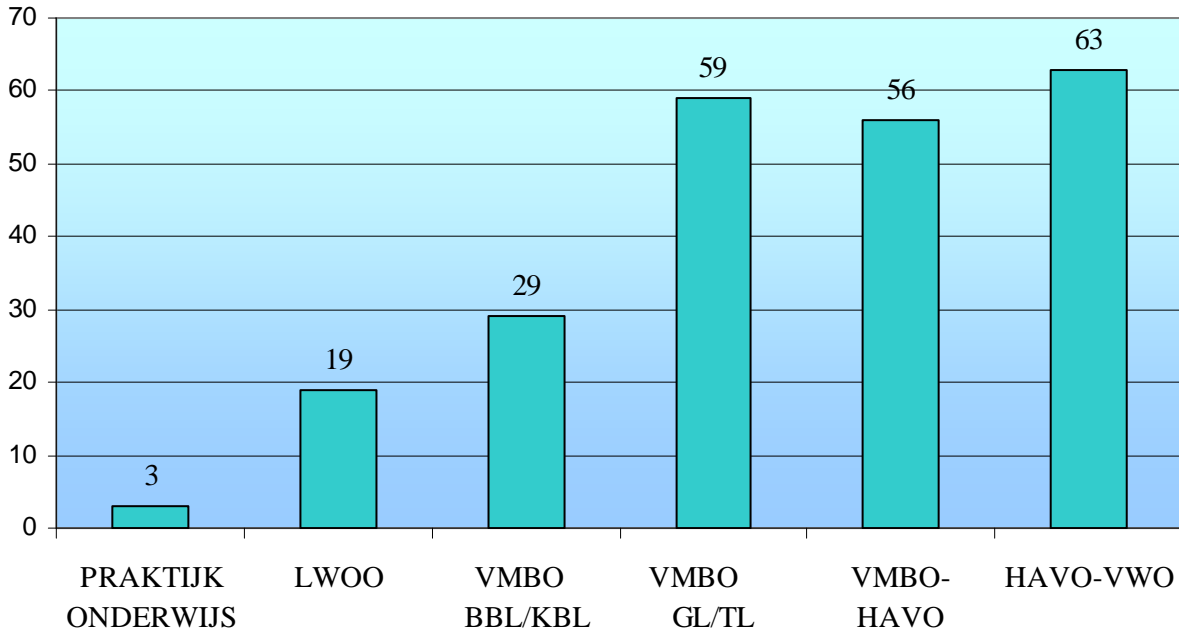
Jaar	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Aantal	2.027	1.939	1.850								

De prognosecijfers zijn gemaakt in maart 2011 en zijn dus actueel, gebaseerd op de eigen gegevens van de directeuren. De prognoses die in een eerder stadium door andere instanties werden aangeleverd zijn onbruikbaar (te optimistisch) gebleken. De cijfers van 2014-2021 zijn niet beschikbaar.

1.7 *Uitstroom basisscholen naar het Voortgezet Onderwijs.*

In 2010 verlieten 229 leerlingen uit groep 8 onze basisscholen. Ze gingen naar de volgende onderwijsvormen:

Uitstroomcijfers naar VO 2010



De 13 leerlingen van de Meidoornschool die in 2010 van school gingen, zijn uitgestroomd naar:

- Het SBO (speciaal basisonderwijs), 1 leerling.
- Het vrije bedrijfsleven, 2 leerlingen.
- De sociale werkvoorziening, 2 leerlingen.
- Naar een andere ZMLK, wegens verhuizing, 2 leerlingen.
- Naar centra voor dagbesteding, 6 leerlingen.

1.8 *Verzuimgegevens.*

MaetisArdyn, de Arbodienst waar de VPCO Zuidoost Groningen bij is aangesloten adviseert en ondersteunt bij de begeleiding van (langdurig) zieken. Er vindt regelmatig overleg plaats met de bedrijfsarts door de algemeen directeur tijdens het zogenaamde SMT. (sociaal medisch team) De begeleiding, het verloop en de prognose van personeelsleden die wat langer ziek zijn wordt met elkaar besproken.

Onderstaande tabel laat het ziekteverzuimpercentage over de laatste vier jaren zien. Het bruto verzuimcijfer is inclusief zwangerschapsverlof. Het landelijk verzuimcijfer over 2010 was netto ruim 6% voor onderwijzend personeel.

2007		2008		2009		2010	
Bruto	Netto	Bruto	Netto	Bruto	Netto	Bruto	Netto
8,3%	7,1%	6,7%	4,9%	8,1%	5,2%	7,4%	4,1%

De Arbo-arts meldt naar aanleiding van deze cijfers dat er nauwelijks werkgerelateerde factoren zijn die van invloed zijn op het ziekteverzuimpercentage.

1.9 Werkgroep Personeel.

De werkgroep personeel heeft in 2010 vijf vergaderingen gehad. Een flink deel van de vergadertijd is besteed aan overleg over de maatregelen die getroffen moesten worden om de bezuinigingen van de overheid op bestuur en management op te vangen. Een deel van de vergaderingen is samen met de werkgroep financiën geweest. De invoering van de functiemix is geëvalueerd, de jaarlijkse inventarisatie van de loopbaan, mobiliteit en scholingswensen zijn besproken. De sluiting van CBS De Rots en de personele consequenties zijn behandeld en het personeelsbeleidsplan is op onderdelen geactualiseerd.



Hoofdstuk 2. Financiële informatie

2.1 Gevoerd financieel beleid.

Het bevoegd gezag stelt zich ten doel om de beschikbare financiële middelen verantwoord in te zetten voor het onderwijs. Zij hanteert hiertoe een (meerjaren)begroting die vanuit een inventarisatie en toerekening op schoolniveau wordt gepresenteerd als algehele verantwoordingsstuk van de vereniging. Deze begroting is taakstellend. Het bovenschools management draagt formeel de eindverantwoording voor deze taakstelling. Maandelijks wordt verantwoording afgelegd aan het bevoegd gezag over de financiële stand van zaken waarbij zowel de exploitatie als de voortschrijdende balansgegevens in zowel absolute cijfers als kengetallen worden gepresenteerd. Een analyse van de huidige financiële situatie leert dat er sprake is van een, naar het oordeel van het bevoegd gezag, solide financiële basis voor de toekomst van de vereniging. In het verleden opgebouwde reserves zijn ondergebracht in algemene reserves en specifieke bestemmingsreserves.

Het financieel beleid van de vereniging wordt vorm gegeven door een planning en control cyclus. Hiertoe zijn binnen de vereniging afspraken gemaakt over de procedures en verantwoordelijkheden die de realisatie van doelstellingen en de continuïteit van de vereniging moeten borgen. De cyclus kent de volgende onderdelen:

- de jaarbegroting
- de meerjarenbegroting
- de budgettering
- monitoring en rapportage
- het financieel jaarverslag

De vereniging beschikt over een passend vermogen. Hoofdbeleidsdoelstelling ter zake van dit vermogen is het afdekken van de risico's die de organisatie draagt. De opbrengsten van het vermogen (rente) gebruikt het bevoegd gezag als extra jaarlijkse baten die ten goede komen aan de exploitatie van de organisatie.

2.2 Analyse financieel resultaat.

In dit hoofdstuk wordt het resultaat op hoofdlijnen vergeleken met de begroting 2010 en de exploitatie 2009. De begroting 2011 is ter vergelijking opgenomen.

Samengevat exploitatieoverzicht				
	Realisatie 2009	Begroting 2010	Realisatie 2010	Begroting 2011
3.1 Rijksbijdragen	11.825.327	11.749.934	11.727.492	11.771.014
3.2 Overige overheidsbijdragen	141.973	111.007	284.679	85.102
3.5 Overige baten	391.465	316.813	467.804	418.845
Totaal BATEN	12.358.766	12.177.754	12.479.975	12.274.961
4.1 Personele lasten	10.434.795	10.569.754	10.538.149	10.593.390
4.2 Afschrijvingen	147.391	208.775	228.467	246.405
4.3 Huisvestingslasten	722.168	671.892	755.497	650.650
4.4 Overige instellingslasten	1.174.977	947.987	1.141.309	1.039.249
Totaal LASTEN	12.479.331	12.398.408	12.683.421	12.221.269
Saldo BATEN en LASTEN	-120.565	-220.654	-203.446	-254.733
5 Saldo financiële baten en lasten	164.728	105.000	95.128	107.710
EXPLOITATIESALDO	44.163	-115.654	-108.318	-147.023

2.2.1 Algemene financiële beschouwing.

De samenstelling van de jaarrekening 2010 heeft plaatsgevonden conform de richtlijnen die zijn uitgevaardigd door het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen en die mede zijn gebaseerd op bepalingen uit het Burgerlijk Wetboek. Op sommige punten wijken de OC&W richtlijnen af of zijn er aanvullende richtlijnen vanwege de specifieke eisen die de verslaggeving van onderwijsinstellingen vergt. Het jaarverslag kent een verplichte indeling op voorschrift van OC&W.

2.2.2 Balans.

Het balanstotaal is t.o.v. 2009 met €35.000 afgenomen. De waarde van de materiële vaste activa (aanschaf inventaris en apparatuur, alsmede onderwijsleerpakket na aftrek afschrijvingen) is met € 82.000 toegenomen. De investeringen bedroegen € 310.000 en waren in overeenstemming met de investeringsbegroting. De afschrijving voor 2010 kwam uit op een bedrag €228.000. De verwachting is dat de afschrijvingslasten in de komende jaren verder op zullen lopen tot een bedrag van €300.000.

In 2010 is onder de financiële vaste activa €1, 5 miljoen aan effecten opgevoerd. Het betreft hier obligaties die zijn gekocht met als doel om enerzijds het renteverlies, dat is ontstaan door de economische recessie, te compenseren en anderzijds om te komen tot een risicospreiding van de financiële buffers. De transactie heeft plaatsgevonden binnen de kaders die zijn vastgelegd in de regeling “beleggen en belenen voor gesubsidieerde instellingen”.

De vorderingen zijn met €103.000 afgenomen en de schulden namen met €80.000 toe. Het saldo van de voorzieningen is met €10.000 toegenomen. De liquide middelen zijn tengevolge van het bovenstaande met €1,47 miljoen afgenomen. Het geheel vertaalt zich in een afname van het eigen vermogen met ruim €108.000 zijnde het nadelig resultaat 2010.

Per 1 januari 2010 heeft, tengevolge van een stelselwijziging, een herschikking van de balans plaatsgevonden waarbij de voorziening uitgesteld BAPO van € 299.917 is omgezet naar een bestemmingsreserve.

Samengevatte balans			
	Balans 2008	Balans 2009	Balans 2010
1.2 Vaste activa	1.058.696	1.553.686	3.111.657
1.5 Vorderingen	1.288.940	1.206.950	1.103.847
1.7 Liquide middelen	3.846.210	3.676.677	2.202.744
Totaal Activa	6.193.846	6.437.313	6.418.248
2.1 Eigen vermogen	3.819.700	4.165.007	4.056.689
2.2 Voorzieningen	797.295	611.613	621.043
2.4 Kortlopende schulden	1.576.850	1.660.694	1.740.516
Totaal Passiva	6.193.846	6.437.313	6.418.248

2.2.3 Weerstandsvermogen en kapitalisatiefactor.

Door bestuur en directie wordt jaarlijks de ontwikkeling van de algemene reserve en fondsen kritisch bezien en wordt nagegaan of en in welke mate het vermogen op peil is om tegenvallers op te vangen. Ook wordt gelet op de eigen vermogenspositie in relatie met de vastgelegde activa en aangegane verplichtingen.

Het beleid van het bestuur is erop gericht om de vermogenspositie in balans te brengen met de noodzaak om tegenvallers en risico's te kunnen opvangen en daarmee de toekomst van de instelling blijvend te garanderen. Tevens wordt het noodzakelijk geacht dat de investeringen in gebouwen, inventaris en overige activa worden gefinancierd met eigen vermogen om de jaarlijkse exploitatie niet of zo gering mogelijk te belasten met rente en aflossingskosten.

Volgens de financiële cijfers en bijbehorende kengetallen is het weerstandsvermogen van de instelling (zonder rekening te houden met de MVA) per ultimo 2010 32,5% (in 2009 33,7%).

Gelet op het door bestuur en directie geformuleerd beleid is per ultimo 2010 een eigen vermogen noodzakelijk ter grootte van ca. € 650.000 om naast de afschrijvingsruimte die binnen de exploitatie aanwezig is, de investeringen in inventaris te dekken. Er dient tevens rekening te worden met het feit dat de vereniging een eenmalige eigen bijdrage heeft toegezegd tbv de nieuwbouw in Onstwedde van €350.000. Vervolgens is het noodzakelijk om een weerstandsvermogen in stand te houden ten behoeve van de risico's die verband houden met personele verplichtingen, fluctuaties in leerlingenaantallen, gewenste (voor)investeringen in gebouwen en inventaris, organisatorische zaken en in de kwaliteit van het onderwijs in brede zin.

Middels een risico-inventarisatie is vast komen te staan dat de vereniging nog steeds een laag risicoprofiel kent. Dit betreft een (gemiddeld) percentage van rond de 12%. Rekening houdende met het bovenstaande houdt dit in dat een bedrag van ca. €2,6 miljoen per ultimo 2010 noodzakelijk wordt geacht als buffer om de risico's en noodzakelijke investeringen op te kunnen opvangen. Gelet op een eigen vermogen van €4,1 miljoen is er dus nog steeds sprake van een veilige marge. Echter vanwege te verwachten terugloop van het aantal leerlingen en de exploitatietekorten die mede daardoor ontstaan is het de vraag in hoeverre deze marge toereikend is om alle financiële tegenvallers op te kunnen vangen.

De kapitalisatiefactor, een ratio die is ontstaan vanuit de opdracht die de commissie Don heeft gekregen van het ministerie van OC&W om onderzoek te doen naar de financieringsstructuren en financiële risico's van onderwijsinstellingen, dient feitelijk ter vervanging van het kengetal weerstandsvermogen en heeft als doel om te signaleren of een onderwijsinstelling zijn kapitaal al dan niet efficiënt benut. De signaleringsgrens voor onze vereniging bedraagt 35%. Een percentage boven deze grens duidt op een inefficiënte benutting van kapitaal. Er is in dat geval ruimte om meer vermogen in te zetten t.b.v. de normale bedrijfsvoering. De kapitalisatiefactor voor onze vereniging (ter vergelijking zijn ook de ratio's voor de jaren 2009 en 2010 bepaald) bedraagt:

Voor 2008	55%,
Voor 2009	52%
Voor 2010	51%

Er is dus sprake van een overschrijding van de signaleringsgrens. Absoluut gezien omvat dit een bedrag van ruim €1 miljoen. Ook hier geldt dat in het kader van de te verwachten exploitatietekorten in de komende jaren alsmede de eigen bijdrage t.b.v. de nieuwbouw in Onstwedde de verwachting bestaat dat dit overschot binnen een aantal jaren drastisch naar beneden zal zijn bijgesteld.

2.2.4 Materiële vaste activa.

De gebouwen, waarvan het juridisch eigendom bij het bevoegd gezag berust en het economisch eigendom sinds 1 januari 1997 bij het gemeentebestuur, zijn niet opgenomen in de balans en zijn om niet in bruikleen. Bouwkundige aanpassingen vallen onder de verantwoording van de gemeente. Jaarlijks wordt door middel van het Integraal Huisvestingsplan van de gemeente aangegeven welke bouwkundige zaken door de gemeente voor bekostiging in aanmerking komen.

In het verslagjaar werd voor ca. € 310.000 (2009 € 642.000) aan nieuw inventaris geactiveerd. De afschrijvingssystematiek is ingevoerd met ingang van het verslagjaar 2006. Er wordt afgeschreven over duurzame activa voor het eerst in het verslagjaar volgend op het jaar van aanschaf. Er wordt niet afgeschreven over de per 1.1.2006 aanwezige inventaris. Hierdoor ontstaat een jaarlijks toenemende afschrijvingslast. De totale afschrijvingslast voor inventaris en apparatuur bedroeg in 2010 €228.467 (2009 € 147.391). Inventaris met een aanschafwaarde tot een bedrag van €500 worden direct ten laste van de exploitatierekening geboekt. De totale aanschafwaarde van de geactiveerde inventaris bedraagt ultimo 2010 ruim €2,2 miljoen. De boekwaarde bedraagt per 31 december 2010 ruim €1,6 miljoen.

De gehanteerde afschrijvingstermijnen zijn gebaseerd op algemeen aanvaarde bedrijfseconomische uitgangspunten.

2.2.4.1 Financiële vaste activa

In 2010 is voor een bedrag van €1.482.000 aan obligaties gekocht. Door de verlaging van de spaarrentes waren de rente-inkomsten van de vereniging aanzienlijk gedaald. Ook de vooruitzichten waren niet gunstig. Een obligatieportefeuille die voldoet aan de voorwaarden zoals opgenomen in de “Regeling beleggen en belenen door instellingen voor onderwijs en onderzoek” met een defensief doelrisicoprofiel was in deze een alternatief die een hoger rendement garandeerde en tevens het debiteurenrisico deed verminderen. Het rendement op de obligatieportefeuille bedroeg in 2010 3,4% (op de spaartegoeden 2,2%).

2.2.5 Vorderingen.

De vorderingen bestaan uit een tweetal grote posten. Enerzijds nog te ontvangen bijdragen van de gemeente Stadskanaal tot een bedrag van €245.000 inzake voorgefinancierde bouwkundige investeringen in het kader van het gemeentelijk huisvestingsplan. Deze vordering zal deels in 2011 worden afgewikkeld en voor een ander deel naar verwachting in de daaropvolgende jaren. Anderzijds is er sprake van een vordering op OC&W die verband houdt met het betaalaritme van de personele bekostiging. Deze bedraagt 7% van de totale personele lumpsumvergoeding voor het cursusjaar 2010/2011. Dit verschil wordt in de eerste 7 maanden van 2011 betaalbaar gesteld.

2.2.6 Liquide middelen.

De liquide middelen zijn met € 1.474.000 afgenomen tot een bedrag van € 2,2 miljoen. Het kasstroomoverzicht geeft een nader inzicht in de mutaties. Voor een bedrag van €1.484.000 zijn obligaties aangeschaft (zie toelichting onder financiële vaste activa). Hierdoor heeft een verschuiving plaatsgevonden binnen de balans naar het onderdeel “financiële vaste activa”.

De liquide middelen zijn uitgezet op normaal rentende rekeningen. Het gemiddeld rendement over de uitstaande middelen bedroeg 2,2% in 2010 (was 4,4% in 2009).

2.2.7 Eigen vermogen.

De algemene reserve publiek van VPCO Zuidoost Groningen bedraagt op 31 december 2010, na onttrekking van het resultaat 2010, iets minder dan € 1,7 miljoen. De onttrekking is afgeleid van het “voorstel bestemming resultaat 2010” en bedraagt € 84.280 en betreft feitelijk het resultaat op de normale bedrijfsvoering. De private bestemmingsreserves zijn €1,1 miljoen. De bestemmingsreserves publiek bedragen ruim € 1,3 miljoen en worden gevormd door onder andere de tegoeden van de gemeentelijke overschrijdingsuitkeringen en het saldo van het BPA budget. De bestemmingsreserve publiek is met €300.00 toegenomen doordat de voorziening uitgesteld BAPO tengevolge van een wijziging in de regelgeving, is overgeheveld naar het eigen vermogen in de vorm van een bestemmingsreserve. De vergelijkende cijfers 2009 zijn ook overeenkomstig aangepast. Vanuit de resultaat verdeling is een bedrag van €12.462 toegevoegd. Dit betreft het saldo van de gemeentelijke overschrijdingsuitkeringen die direct ten gunste komen van deze reserve .

Bij beoordeling in 2010 door bestuur en directie van het vrije vermogen van de vereniging in relatie met het noodzakelijke weerstandsvermogen en de risico's die de scholen lopen, is geconstateerd dat de opgebouwde reserves in zijn algemeenheid voldoende zijn om deze risico's te kunnen opvangen en dat een deel van de opgebouwde reserves beschikbaar zijn voor nieuwe investeringen (zie tevens het punt 2.2.3 *Weerstandsvermogen*).

2.2.8 Voorzieningen.

De voorziening “Uitgesteld BAPO” is overgeheveld naar het eigen vermogen (zie toelichting 2.2.7). In 2010 is conform begroting een bedrag van €19.000 gedoteerd aan de voorzieningen jubilea. De onttrekking was €17.593 hetgeen resulteerde in een bedrag per ultimo 2010 van €118.000. De hoogte van de voorziening wordt verondersteld als zijnde toereikend voor de toekomstige verplichtingen.

De voorziening onderhoud bedroeg per ultimo 2010 € 480.000. Middels onderhoudsinventarisatie (vastgelegd in een onderhoudsplan) is bepaald dat in 2010 een bedrag van €168.000 als dotatie aan de

voorziening toegevoegd diende te worden. In het kader van voorgenomen bezuinigingen is de dotatie aan de voorziening in relatie tot de toekomstige verplichtingen met €40.000 verlaagd. De onttrekkingen tbv groot onderhoud en bouwkundige aanpassingen waren €120.430. Hierin zit ook een bedrag opgesloten van ruim €60.000 inzake aanpassing en achterstallig onderhoud voor het 10 en 11^e lokaal van de Oranje Nassauschool die niet voor vergoeding in aanmerking kwamen.

2.2.9 Exploitatie VPCO Zuidoost Groningen.

Het negatief exploitatieresultaat 2010 bedraagt €108.318. In vergelijking met de begroting 2010 is dit een positieve afwijking van €7.000. Het resultaat 2010 viel €152.000 lager uit dan het resultaat 2009.

Het voordelig exploitatie resultaat 2010 wordt onttrokken aan zowel de algemene reserves als de bestemmingsreserves. Een nadere toelichting wordt gegeven bij het onderdeel 2.2.7 en de staat B.2 “Voorstel bestemming van het exploitatie” in de jaarrekening.

2.2.10 Baten.

Rijksbijdragen.

De genormeerde rijksvergoeding voor het kalenderjaar 2010 bedraagt €11.727.000. De daling van de rijksbijdragen in 2010 met €27.000 (0,3%) ten opzichte van de begroting wordt enerzijds bepaald door een lagere bijdrage inzake impulsgebieden, een per saldo iets hogere lumpsum vergoeding, een hogere vergoeding van LGF bijdragen en groeiformatie en anderzijds een nadeel ivm de zogenaamde kasschuif waarbij een deel van de PAM subsidie (€100.000) die voor 2010 bestemd was reeds in 2009 betaalbaar is gesteld en ook als zodanig in 2009 is verantwoord.

De overige overheidsbijdragen zijn €173.000 hoger uitgevallen dan was begroot. Van de gemeente worden bijdragen verkregen voor specifiek door de gemeente bekostigde projecten waaronder tuinonderhoud, begeleiding, cursussen alsmede ID banen. Ter dekking van de loonkosten van ID-ers wordt jaarlijks (tot 2013) een loonkostensubsidie van OC&W verkregen en een eenmalige afkoopsom van de gemeente die is afgestemd op de nog lopende verplichtingen van de bij de vereniging in dienst zijnde ID-ers. Het verschil 2010 wordt mede bepaald door een bedrag van €53.000 zijnde de afrekening van de overschrijdingsregeling 2001-2005 van de gemeente Vlagtwedde. Dit bedrag is middels resultaatbestemming toegerekend aan de bestemmingsreserve “overschrijdingsgelden”. Daarnaast heeft in 2010 een afrekening plaatsgevonden van zowel de gemeente Vlagtwedde als de gemeente Stadskanaal van de zorggelden, schoolbegeleiding en weerbaarheid en zijn gelden ontvangen vanuit het project Agenda voor de Veenkoloniën. Tegenover alle genoemde geldstromen staan in nagenoeg dezelfde verhouding uitgaven.

Overige baten.

De overige baten bedragen in totaliteit €468.000 en bestaan o.a. uit de opbrengst betreffende verhuur van onroerende zaken, opbrengsten van detachering personeel o.a. (detachering personeel aan het REC) en bijdragen die worden verkregen vanuit het samenwerkingsverband (€160.000). De overige baten vallen in 2010 €151.000 hoger uit dan was begroot. Dit verschil is ontstaan door een eenmalige mutatie in 2010 waarbij het aandeel van de vereniging in Picto ad €82.000 als vordering op de balans is verantwoord. De bijdrage vanuit het samenwerkingsverband viel €48.000 gunstiger uit en de detacheringsofbrengsten €40.000.

2.2.11 Lasten.

Personele lasten.

De totale personele lasten zijn €30.000 (0,3%) lager uitgevallen dan was begroot. Enerzijds is er sprake van hogere lasten in verband met o.a. hogere werkgeverspremies (ABP 1%) anderzijds is per 1 augustus 2010 een eerste bezuinigingsronde doorgevoerd waarbij een bedrag van ruim €62.000 is bespaard op de loonkosten. Ook de inzet van payrollers is in 2010 verlaagd met €150.000 ten opzichte van de begroting.

Afschrijvingen.

Door het niet hanteren van de zogenaamde eerste waardering, waardoor op niet alle binnen de vereniging aanwezige activa per 1.1.2006 is afgeschreven, maar uitsluitend op de activa die na 1.1.2006 zijn aangeschaft is er sprake van een toenemende jaarlijkse afschrijvingslast tot het moment dat de volledige vervangingscyclus v.w.b. de materiële activa (10 tot 15 jaar) rond is. In vergelijking met het jaar 2009 zijn de afschrijvingslasten met ruim €81.000 toegenomen tot een bedrag van €228.000. Dit bedrag zal in de komende jaren naar verwachting oplopen naar €300.000.

Huisvestingslasten.

De huisvestingslasten zijn €104.000 hoger uitgevallen dan was begroot. De gebruikersvergoeding van de Meidoorn aan NOVO bepaalt grotendeels de overschrijding met €53.000 van het onderdeel huur. Ook de bijdrage van de Meidoorn in de inrichting en aankleding van het nieuwbouwproject is voor een deel, €19.000, ten laste van de huisvestingslasten geboekt. De dotatie aan de onderhoudsvoorziening is met €40.000 verlaagd (zie toelichting voorzieningen). Daarentegen zijn de kosten inrichting buitenterrein de Zaaier ad €60.000 ten laste van de exploitatie geboekt. Dit bedrag is door het voormalig bestuur van de Zaaier voor dit doel beschikbaar gesteld en is in 2010 financieel afgewikkeld. Bij de overige onderdelen was er sprake van enige verschuivingen die per saldo budgettair neutraal waren.

Overige instellingslasten.

De overige instellingslasten zijn t.o.v. de begroting met ruim 20% toegenomen tot €1,14 miljoen. In relatie tot 2009 was er sprake van een lichte daling.

Administratie en beheerslasten.

Dit onderdeel kende een toename t.o.v. de begroting van €48.000 oftewel 14%. Kosten voor telecommunicatie, abonnementen en contributies en repro waren de belangrijkste veroorzakers.

Inventaris, apparatuur en leermiddelen

De post ICT viel €55.000 hoger uit dan was begroot, het onderwijsleerpakket €33.000 en de schoolprojecten €93.000 (o.a. agenda voor de veekoloniën) en waren daarmee de belangrijkste veroorzakers van de overschrijding van het onderdeel inventaris, apparatuur en leermiddelen die ten opzichte van de begroting met €161.000 waren gestegen. De uitgaven voor de schoolprojecten worden nagenoeg volledig gecompenseerd door extra subsidie ontvangsten (zie onderdeel overige overheidsbijdragen).

Ook de hogere kosten van de onderwijsbegeleidingsdienst maken deel uit van deze overschrijding. Middels hogere gemeentelijke bijdragen wordt dit echter grotendeels gecompenseerd.

2.2.12 Rentebaten/rentelasten.

De werkelijk ontvangen rente en dividend viel in 2010 €3.000 lager uit dan was begroot. In vergelijking tot 2009 was er sprake van een afname met €63.000. Het omzetten van een deel (40%) van de liquide middelen in een obligatieportefeuille heeft uiteindelijk nog geresulteerd in een hogere vergoeding. De renteopbrengsten op normale spaartegoeden zijn mede tengevolge van de economische recessie gedaald naar een zeer laag niveau. Op kortlopende tegoeden was het percentage slechts iets boven nul en op tegoeden die voor een middellange termijn werden weggezet bedroeg het percentage iets meer dan 2%. De effecten brachten, ondanks een ingecalculleerd koersverlies, 3,4% op.

2.2.13 Tenslotte.

Door de meerjarige plannen voor personeel, onderhoud en vervanging van inventaris nauwgezet te bepalen en om te zetten naar een meerjarenbegroting kan inzage worden verkregen in hoeverre de beschikbare middelen afgezet kunnen worden tegen de verplichtingen van de vereniging. Tevens wordt in dit kader rekening gehouden met de wensen die binnen de organisatie leven. Het is als zodanig ook van bijzonder belang om tijdig in te spelen op de onderwijskundige ontwikkelingen en (eventuele) wijzigingen in leerlingenstromen. Mede gelet op bovenstaande zaken wordt planmatig gewerkt aan voorzieningen voor het onderwijs en wordt gewerkt aan plannen op het terrein van personeel, gebouwen en ICT. Voor de verdere onderwijskundige en organisatorische aanpassing zullen voor de school binnen de jaarlijks beschikbare

middelen en de opgebouwde reserves middelen worden vrijgemaakt om de kwaliteit en de omvang van het onderwijsaanbod te kunnen handhaven en waar nodig te verbeteren.

De financiële positie van de vereniging is goed. Door de gereserveerde middelen en voorzieningen is een goede buffer opgebouwd. De financiële kengetallen, opgenomen als bijlage bij deze jaarrekening, bevestigen dat beeld. Ondanks teruglopende inkomsten vanuit OC&W, leerlingaantallen die afnemen en verdergaande investeringen zien wij de financiële toekomst toch nog met vertrouwen tegemoet. Het is echter van groot belang dat tijdig op ontwikkelingen wordt geanticipeerd.

Aan het bestuur wordt voorgesteld het voordelig exploitatieresultaat te verrekenen met het bedrag voor de algemene reserve en bestemmingsreserves een en ander overeenkomstig het voorstel bestemming van het exploitatieresultaat conform de bijlage resultaatbestemming.

2.3 *Treasury- en financieringsbeleid.*

De uitgangspunten van het voorschrift beleggen en belenen is vertaald in een treasurystatuut. Het afgelopen jaar is binnen de kaders van dit statuut gehandeld.

Per ultimo 2010 stonden de tegoeden van de vereniging, die voor langere tijd niet aangewend behoeften te worden voor de directe bedrijfsvoering voor 60%, op depositorekeningen of andere spaarvormen. Voor het ander deel is begin 2010 een obligatieportefeuille aangekocht met een dakpanconstructie waarbij het debiteurenrisico tot een minimum wordt beperkt. De regeling “beleggen en belenen door instellingen voor onderwijs en onderzoek” heeft ook hierbij als basis gediend. Alle treasuryzaken zijn in het verslagjaar met regelmaat op het bestuursoverleg besproken.

Het bestuur beschikt over een meerjareninvesteringsplan. Investeringen zullen worden gefinancierd met eigen middelen. Er is voor de komende jaren geen behoefte aan het aantrekken van externe financiering.

2.4 *Financiële kengetallen.*

In onderstaande tabel zijn de belangrijkste financiële kengetallen weergegeven. Alle kengetallen voldoen aan de minimumnorm, die door het bestuur daaraan zijn gesteld.

Financiële kengetallen			
	2010	2009	Norm
Balans			
Kapitalisatiefactor	51%	52%	35%
Weerstandvermogen (geen rekening houdende met aftrek mat. vaste activa.)	32,5%	33,7%	10%
Solvabiliteit	63%	61%	50%
Liquiditeit	1,9	2,9	>1
Exploitatie			
Rentabiliteit	-0,9%	0,4%	0%

- de percentages kunnen enigszins afwijken van eerdere publicaties aangezien in de vergelijkende cijfers rekening is gehouden met de stelselwijziging per 1.1.2010 waarbij de BAPO-voorziening is overgeheveld naar het eigen vermogen.

2.4.1 *Kapitalisatiefactor en weerstandvermogen op basis van grondslagen OC&W.*

De kapitalisatiefactor, het verhoudingsgetal tussen balanstotaal en totale baten, bedraagt per ultimo 2010 51% en ligt daarmee nog ruim boven de signaleringsgrens van 35%.

Als buffer voor onvoorziene risico's is een weerstandvermogen opgebouwd van 32%. Bij de berekening van dit kengetal is het totale eigen vermogen, zonder onderscheid naar bestemmingsreserves en private reserves, afgezet tegen de totale exploitatiebaten. Het bevoegd gezag heeft bepaald dat de waarde van het kengetal weerstandvermogen op basis van een risico-inventarisatie minimaal 12% moet bedragen. Voor een nadere toelichting op kapitalisatiefactor en weerstandvermogen wordt verwezen naar 2.2.3.

2.4.2 Solvabiliteit.

De solvabiliteit geeft de verhouding aan tussen het "eigen vermogen" en het totale vermogen. Het geeft aan in hoeverre de vereniging in staat is om te voldoen aan haar financiële verplichtingen. De waarde van dit kengetal is ultimo 2010 berekend op 63%. Dit is ruim hoger dan het vastgelegde minimum van 50%.

2.4.3 Liquiditeit.

Liquiditeit geeft aan in hoeverre het bestuur op korte termijn aan haar verplichtingen, zoals kortlopende schulden, maar ook betalingen salarissen en bekostiging investeringen, kan voldoen. De liquiditeit over de jaren 2010 en 2009 bedraagt respectievelijk 1,9 en 2,9. Het verschil tussen beide jaren wordt veroorzaakt door de verschuiving van een deel van de liquide middelen (obligaties) naar de zgn financiële vaste activa. Het huidige percentage ligt nog ruim boven het niveau van de standaardnorm van 1. Met betrekking tot het treasurybeheer is bepaald dat op basis van renteafspraken met de bank een hoger kengetal voor de actuele bedrijfsvoering geen probleem is.

2.4.4 Rentabiliteit.

De rentabiliteit wordt bepaald door het "resultaat uit gewone bedrijfsvoering" te delen door het totaal aan baten. In non-profit organisaties wordt de rentabiliteit ook wel het begrotingsoverschot genoemd (of het begrotingstekort bij een negatief exploitatieresultaat). De norm is vastgesteld op 0%. Het bestuur streeft naar een volledig evenwicht tussen de jaarlijkse baten en lasten. Voor de begroting 2010 heeft het bestuur echter ingestemd met een tekort. De rentabiliteit in 2010 bedroeg -0,9%. Dit is enigszins nog gunstiger dan de begrote -1 %.

Hoofdstuk 3. Onderwijskundig beleid

3.1 *Onderwijskwaliteit.*

De VPCO Zuidoost Groningen ziet het als haar missie om kwalitatief hoogwaardig Christelijk onderwijs aan te bieden en te waarborgen. Dit houdt in dat we ernaar streven dat de scholen onderwijs bieden dat van een goede kwaliteit is en voldoet aan de eisen die de overheid en daarmee de samenleving aan goed onderwijs stelt. Het verbeteren van het onderwijs is een voortdurend proces in de kwaliteitszorg van de scholen. De resultaten en het onderwijsleerproces worden regelmatig geëvalueerd.

De Inspectie van het Onderwijs houdt toezicht op de kwaliteit van het onderwijs door de scholen en het bestuur te controleren. Het toezicht van de inspectie is risicogericht, hetgeen betekent dat op basis van een risicoanalyse wordt bepaald hoeveel toezicht een school krijgt. De jaarlijkse risicoanalyse van de inspectie wordt gebaseerd op de toetsresultaten van de leerlingen van de betreffende school.

In 2010 heeft de Inspectie van het Onderwijs de volgende scholen bezocht: CBS De Rots (Harpel), CBS De Verbindingsweg (Musselkanaal), CBS De Ark (Stadskanaal) en CBS De Hoeksteen (Ter Apel).

CBS De Rots is op basis van de bevindingen van de inspectie in mei 2009 beoordeeld als zwak. Na uitvoerige analyse is voor de school een plan van aanpak opgesteld om te komen tot kwaliteitsverbetering. Dit plan is gepresenteerd aan de ouders. Het team werkt intensief aan diverse verbeteringstrajecten. Er worden regelmatig voortgangsgesprekken gehouden met de inspectie over kwaliteitsverbetering. Tijdens een gesprek in april 2011 heeft de inspecteur zijn waardering uitgesproken over de bereikte successen. Zoals u elders in dit jaarverslag hebt kunnen lezen wordt CBS De Rots per 1 augustus 2011 gesloten, vanwege een te gering aantal leerlingen.

CBS De Verbindingsweg heeft in september 2008 een beoordeling zwak van de inspectie gekregen. De school heeft na de beoordeling van de inspectie een verbeterplan opgesteld. Dit plan is gepresenteerd aan de ouders. Het team werkt aan de uitvoering van het verbeterplan. In oktober 2011 voert de inspectie opnieuw een onderzoek naar de onderwijskwaliteit uit.

Voor de overige scholen die ressorteren onder de VPCO Zuidoost Groningen heeft de inspectie een basisarrangement vastgesteld. Dit betekent dat de onderwijskwaliteit van een goed niveau is. Om de onderwijskwaliteit op een goed niveau te houden wordt door de VPCO Zuidoost Groningen voortdurend geïnvesteerd in de kennis en vaardigheden van de leerkrachten.

De scholen ressorterend onder de VPCO Zuidoost Groningen besteden veel aandacht aan opbrengstgericht werken om de kwaliteit van het onderwijs te verbeteren. Opbrengstgericht werken is geen doel op zich, maar een manier van werken om tot nog betere resultaten te komen. In elke klas zijn kinderen die meer of andere aandacht nodig hebben dan de meeste kinderen in de klas. Leerlingen in een groep hebben verschillende onderwijsbehoeften en daarop probeert de leerkracht in te spelen door te werken met een groepsplan. In een groepsplan geeft de leerkracht doelgericht aan hoe de komende periode met de verschillende onderwijsbehoeften van de leerlingen in de groep wordt omgegaan. Het werken met groepsplannen is een actueel thema, waaraan in 2010 de scholen en de leerkrachten veel aandacht hebben besteed.

Als onderdeel van de kwaliteitszorg van de scholen worden ten minste eens per twee jaren tevredenheidsonderzoeken gehouden onder ouders, leerkrachten en leerlingen van de groepen 7 en 8.

3.2 *Passend onderwijs.*

Passend onderwijs is erop gericht dat er voor alle leerlingen op maat onderwijs geboden kan worden en dat de positie van ouders rondom indicering en plaatsing van hun kind op een (speciale) school versterkt wordt. In Stadskanaal werken de besturen van openbare en bijzondere basisscholen, de Baldakijn en het voortgezet onderwijs samen om zoveel als mogelijk kinderen in eigen omgeving onderwijs op maat te bieden. Dat houdt ook in dat er onderzocht wordt of het mogelijk is om kinderen die nu in Groningen of Emmen naar

school gaan, in verband met hun problematiek, voortaan in Stadskanaal een plek te bieden op De Meidoornschool, De Baldakijn of op een (basis)school.

Momenteel wordt er door besturen samengewerkt in regionale samenwerkingsverbanden WSNS (Weer Samen Naar School). Binnen deze samenwerking wordt gestreefd naar een efficiënte inzet van beschikbare mensen en middelen.

Het kabinet heeft in 2010 een bezuiniging aangekondigd op de invoering van Passend onderwijs van 300 miljoen euro. Bovendien moet er een herschikking van het aantal samenwerkingsverbanden plaatsvinden, waarbij het aantal samenwerkingsverbanden terug wordt gebracht van 234 tot 84. Zoals u zult begrijpen vereist dit overleg en afstemming. We willen de bestaande voorzieningen in Stadskanaal, Veendam en Winschoten graag openhouden, want we gaan ervan uit dat er altijd kinderen zullen zijn die speciaal onderwijs nodig hebben.

Het is de bedoeling van de overheid om het nieuwe stelsel Passend onderwijs op 1 augustus 2012 in werking te laten treden.

3.3 *Duurzaam Leren en Agenda Veenkoloniën.*

Onder de naam Agenda Veenkoloniën werkt een groep (gemeentelijke) bestuurders en mensen uit het bedrijfsleven al geruime tijd samen om te komen tot verbeteringen van de kwaliteit van onze regio. Aandachtsgebieden hierbij zijn: landbouw, landschap, infrastructuur, toerisme, wonen en sociaal economische vernieuwingen. Vanuit de samenwerking aan het project Agenda Veenkoloniën is het project Duurzaam Leren in de Veenkoloniën ontstaan.

Het project Duurzaam Leren in de Veenkoloniën verbindt scholen, schoolbesturen en lokale overheden in een gezamenlijke ambitie om (taal)achterstanden in de regio Veenkoloniën aan te pakken. Het project is dus gericht op verbetering van de kwaliteit van het onderwijs. De 125 deelnemende scholen uit de regio hebben een convenant gesloten om te komen tot een verbetering van de kwaliteit van het onderwijs. Adviesbureau E&S is verantwoordelijk voor het aansturen van dit project, dat drie jaren zal duren. Alle scholen van de VPCO Zuidoost Groningen nemen deel aan dit project.

Binnen de VPCO Zuidoost Groningen is de keuze gemaakt om meer opbrengstgericht te gaan werken. Hiermee stellen het bestuur, de algemene directie en de directies van de afzonderlijke scholen zich ten doel om vorm en inhoud te geven aan de missie van de VPCO Zuidoost Groningen, die luidt “het aanbieden en waarborgen van kwalitatief hoogwaardig Christelijk onderwijs.”

Het motief om meer opbrengstgericht te gaan werken is dus terug te voeren tot de missie van de VPCO Zuidoost Groningen en houdt direct verband met het willen nastreven van kwalitatief goed onderwijs. Door op alle niveaus (bestuur, school, klas en individuele leerlingen) meer gericht vanuit en op opbrengsten te werken stellen we ons binnen de VPCO Zuidoost Groningen ten doel om de kwaliteit van ons onderwijs beter te bewaken, te verhogen en onderbouwd te kunnen verantwoorden aan ouders, inspectie en bevoegd gezag. Tevens stelt de VPCO Zuidoost Groningen met de aandacht voor opbrengstgericht werken zich ten doel om alle scholen in een basis toezichtarrangement van de inspectie te krijgen en te houden. Het streven is er dus zeker op gericht om zwakke en zeer zwakke scholen zo snel mogelijk weer op een aanvaardbaar kwaliteitsniveau te krijgen en om te voorkomen dat scholen als zwak of zeer zwak worden beoordeeld door de inspectie.

De VPCO Zuidoost Groningen heeft nadrukkelijk de keuze gemaakt om in de gehele organisatie het opbrengstgericht werken te willen versterken. Dit betekent dat er veel gefocust wordt op resultaten door systematisch opbrengsten te analyseren en aan de hand daarvan bijstellingen te doen in het geboden onderwijs.

Alle scholen van de VPCO Zuidoost Groningen hebben binnen het kader van opbrengstgericht werken een thema gekozen. Door te werken aan dit thema streeft elke school naar hogere opbrengstresultaten.

Thema's waaraan de scholen werken zijn:

- technisch lezen;
- begrijpend lezen;
- rekenen/wiskunde;
- kansrijke taal.

Binnen genoemde thema's werken scholen aan het verbeteren van verschillende aspecten van het onderwijs, zoals het leerstofaanbod, het didactisch handelen van de leerkrachten, de instructie en het verbeteren van de zorgstructuur van de school.

De financiering van dit project vindt plaats door verschillende financieringsstromen samen te brengen. Hierbij kan worden gedacht aan bijdragen van provincies en de Agenda voor de Veenkoloniën. Het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen draagt bij aan het project middels subsidies voor het verbeteren van taal- en leesresultaten via het Projectbureau Kwaliteit.

3.4 Cito-scores.

Hieronder ziet u een tabel met de CITO-eindtoetsgegevens over de laatste 7 jaar. Het landelijk gemiddelde van alle scholen ligt jaarlijks rond de 535. Het scoregebied loopt van minimaal 500 tot 550 maximaal. De scores zijn tot 2009 niet gecorrigeerd naar schoolgroep. Vanaf 2010 wordt de schoolscore gecorrigeerd voor het gemiddelde leerlinggewicht. Deze correctie betekent dat het resultaat van de school wordt vergeleken met scholen met een vergelijkbare leerlingenpopulatie.

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
<i>Anne de Vries</i>	530,0	528,2	528,4	532,8	535,3	535,2	534,6
<i>Ark</i>	539,2	538,2	536,3	535,4	534,8	535,3	533,3
<i>Gabriël Dam</i>	528,5	526,7	529,5	532,3	537,1	536,9	535,3
<i>Gebint</i>	532,7	533,2	533,1	529,6	530,2	534,2	532,5
<i>Höchte</i>	538,3	539,9	537,2	533,1	536,7	533,2	537,1
<i>Hoeksteen</i>	531,6	534,3	534,9	529,5	531,2	535,8	534,5
<i>Langeveldschool</i>	537,5	534,3	536,3	537,7	534,6	531,6	535,5
<i>Lindenborgh</i>	535,6	537,9	536,4	532,7	535,7	536,1	535,5
<i>Maarsborg</i>	534,7	532,2	529,7	541,1	536,8	535,0	535,3
<i>Meander</i>	533,6	527,4	532,3	533,9	533,9	536,0	534,3
<i>Oranje Nassauschool</i>	533,9	531,9	537,3	535,8	539,2	534,8	535,4
<i>Regenboog</i>	528,0	532,2	535,7	538,3	535,6	535,3	535,6
<i>Rots</i>	525,4	540,2	529,9	529,1	531,9	534,9	536,1
<i>Verbindingsweg</i>	526,1	532,3	527,0	531,2	525,6	535,5	535,9
<i>Zaaier</i>			524,4	528,6	538,3	536,3	535,6
<i>Op de Zandtange</i>	534,5	530,8	535,5	538,7	536,9	533,5	535,4
Gemiddeld	532,6	533,3	532,7	533,7	534,6	535,2	535,1

De CITO-eindtoets is één van de indicatoren als het gaat om de kwaliteit van het onderwijs en is in principe bedoeld om het advies van de school richting het vervolgonderwijs te ondersteunen. De kwaliteit van een school is absoluut niet gelijk aan het eindtoetsresultaat!

3.5 De Bast: een uniek onderwijskundig concept.

In Onstwedde wordt een school gebouwd die uniek is in Nederland. In deze school werken peuterspeelzaal De Peuterkorf, de gefuseerde basisscholen CBS De Regenboog en CBS Prof. M.J. Langeveldschool en CSG Ubbo Emmius, school voor voortgezet onderwijs, samen. Voor leerlingen van twee tot zeventien jaar wordt een doorgaande leerlijn aangeboden. De naam van het gebouw, De Bast, symboliseert de bescherming van deze leerlijn van peuter tot en met puber.

Het primair en voortgezet onderwijs zijn op elkaar afgestemd en de verschillende units, gebaseerd op de leerjaren, vinden elk hun eigen herkenbare plek in het gebouw:

- unit 1: peuterspeelzaal en groepen 1 en 2;
- unit 2: groepen 3 tot en met 6;
- unit 3: groepen 7 en 8 (primair onderwijs) en klassen 1 en 2 (voortgezet onderwijs);
- unit 4: klassen 3 en 4 (voortgezet onderwijs).

De koppeling tussen het primair en voortgezet onderwijs is een centraal aandachtspunt in de ontwikkeling van het onderwijsconcept. De culturen worden als het ware geïntegreerd op de verschillende units. Concreet betekent dit bijvoorbeeld en afstemming op het gebied van:

- de manier van lesgeven;
- de begeleiding van leerlingen;
- het pedagogisch didactisch klimaat;
- de leerlingenzorg;
- vakinhoudelijke invulling.

Vanaf groep 5 kunnen leerlingen gebruik maken van bijvoorbeeld vaklokalen, open leerruimtes en eventueel les krijgen van docenten uit het voortgezet onderwijs (bijvoorbeeld muziek of gymnastiek). Het zwaartepunt ligt in unit 3; in de groepen 7 en 8 en de klassen 1 en 2. Er zijn diverse werkgroepen opgericht die zich bezighouden met specifieke thema's binnen deze unit. Binnen deze werkgroepen wordt onderzocht welke elementen uit het basisonderwijs bruikbaar zijn voor het voortgezet onderwijs en andersom.

Leerlingen van andere (regio)scholen kunnen op elk gewenst moment instromen in het voortgezet onderwijs. Een goede start van de leerlingen van de regioscholen in klas 1 van het voortgezet onderwijs is dan ook zonder probleem mogelijk.

Hoofdstuk 4. Jaarverslag GMR

Voor bepaalde, schooloverstijgende beleidsbeslissingen, zoals de vaststelling van het formatieplan, fusieplannen en het vaststellen van het personeelsbeleidsplan, heeft het bestuur van de VPCO Zuidoost Groningen de instemming of het advies nodig van een gemeenschappelijke medezeggenschapsraad (GMR). Iedere school beschikt over een medezeggenschapsraad (MR), waarin een vertegenwoordiging van ouders en personeel de school gebonden zaken, zoals schoolplan en –gids, bespreken en beoordelen.

De GMR bestaat uit 6 medezeggenschapsraadsleden, met 3 leden als vertegenwoordiging van de ouder- en 3 van de personeelsgeleding. Zij zijn verbonden als ouder/verzorger of als personeelslid aan een van 17 scholen van de VPCO-ZOG, maar maken geen deel uit van een MR.

De GMR beschikt over haar eigen reglement en heeft afhankelijk van het onderwerp, per geleding of als gehele raad adviesbevoegdheid of instemmingsbevoegdheid over de te nemen besluiten van het bestuur.

De GMR heeft in 2010 veertien keer vergaderd waarvan twee keer gezamenlijk met het bestuur. De vergaderingen werden voor een belangrijk deel bepaald door het bestuderen en beoordelen van de stukken die door het bestuur werden aangedragen, zoals het financieel jaarplan, uitbreiding van het personeelsbeleidsplan met de functiemix en het bestuursformatieplan. De GMR zorgde er door middel van twee voorlichtingsavonden voor dat de informatie weer bij de MR'en terechtkwam. Tijdens deze avonden vond er ook uitwisseling tussen de MR'en plaats. Jaarplan, vergaderingen en notulen van de GMR werden ook op de website van de vereniging geplaatst en per mail verstuurd naar MR-leden en belangstellenden. Ook is er een checklist, over de ouderbijdrage, gepresenteerd die de MR'en volgend schooljaar kunnen gebruiken als handvat voor de informatie in de schoolgids. Deze is door ons ontworpen, omdat ook de inspectie van het onderwijs hiervan een speerpunt heeft gemaakt.

Er is een (G)MR cursus gegeven aan nieuwe MR- leden, met speciale aandacht voor de WMS. De begeleiding en (na)scholing van de GMR is verzorgd door dhr. H.J. Wolf, van Organisatie Consult onderwijs.

Nineke Kupers heeft haar werkzaamheden voor de GMR beëindigd, waardoor er een vacature is ontstaan bij de personeelsgeleding. Het secretariaat is overgenomen door Petra Knolhoff, die ook voorzitter van de GMR is. Hiervoor wordt ze voor één dagdeel per week gefaciliteerd. De GMR is actief op zoek gegaan naar een nieuw lid voor de personeelsgeleding.

Petra Knolhoff
Voorzitter GMR

Hoofdstuk 5. Vooruitblik

6.1 Zorgen voor de toekomst.

Het basis- en speciaal onderwijs is in zwaar weer terechtgekomen. Het kabinet heeft in eerste instantie besloten om per 1 augustus 2012 een bedrag van 300 miljoen te bezuinigen op passend onderwijs. Hoewel de bezuinigingen met een jaar zijn uitgesteld en getemporeerd, is het totaal pakket bepaald niet van tafel. De bezuinigingen komen voor een groot deel terecht bij het speciaal basisonderwijs (SBO), het speciaal onderwijs (SO) en het voortgezet speciaal onderwijs (VSO). De gevolgen van deze bezuinigingen gaan leiden tot gedwongen ontslagen en tot een verhoging van de werkdruk binnen het speciaal, maar ook binnen het gewone basisonderwijs. De basisscholen zullen nog meer kinderen met speciale leerbehoeften moeten bedienen en de vraag is of dat uitvoerbaar is zonder kwaliteitsverlies.

Eén van de mogelijke gevolgen is dat de groepen in alle scholen groter zullen worden en dat de opeenstapeling van diverse (sluipende) bezuinigingen onverhoopt gaan leiden tot lagere leerresultaten van kinderen en scholen.

Iedereen begrijpt dat als er bezuinigd moet worden het onderwijs niet buiten schot kan blijven. Iedereen weet ook wel voorbeelden te noemen van situaties die best beter en goedkoper geregeld kunnen worden, maar de wijze waarop de overheid nu de botte bijl hanteert, is nog niet eerder vertoond. De inschatting is dat deze korte termijn politiek in de toekomst een grote rekening met zich mee zal brengen. Meer kinderen dan voorheen zullen thuis komen te zitten, omdat er voor hen geen goede begeleiding meer te regelen valt, minder kinderen zullen begeleid kunnen worden om deel te nemen aan het arbeidsproces. Juist de zwakste leerlingen en hun begeleiders worden het hardst getroffen.

Tegelijkertijd is de overheid van plan om 200 miljoen te investeren voor prestatiebeloning in het (basis)onderwijs. Een investering die het onderwijsveld graag buiten de deur wil houden. De zogenaamde functiemix, waarbij betere leerkrachten in een hogere salarisschaal terecht kunnen komen is nog nauwelijks ingezet of deze maatregel dreigt er al weer achteraan te komen. Op de ledenvergadering van de PO-raad op 14 maart jl. waren de leden unaniem van mening dat het onderwijsveld niet zal meewerken aan de invoering van prestatiebeloning!

Naast de korting van € 300.000.000 wordt er ook gekort op de middelen voor leerlinggebonden financiering, de groeiregeling en de loonkostensubsidies. De gemeenten stoppen met het zwemonderwijs, het busvervoer naar de gymzaal en er is sprake van forse krimp in onze regio. Al met al wordt het er niet leuker op en gaan we de pijn met z'n allen voelen. De komende jaren zal de VPCO Zuidoost Groningen te maken krijgen met een verminderde uitstroom op basis van natuurlijk verloop omdat de pré-pensioenregelingen zodanig versoberd zijn dat veel meer mensen dan voorheen langer zullen doorwerken. Zeer waarschijnlijk moeten er per augustus 2012 dan ook gedwongen ontslagen gaan vallen.

De overheid heeft zich tot taak gesteld om de kwaliteit van het onderwijs zodanig te verbeteren dat Nederland (weer) binnen de top 5 van de wereldranglijst voor onderwijskwaliteit te vinden is (OESO-ranking). Wij willen daar graag ons best voor doen, maar we moeten wel een beetje realistisch blijven. Als de randvoorwaarden op deze wijze worden aangetast zal het bereiken van een wereldtop 5 positie een lachertje blijken te zijn.